

# 保護生態環境 共建美麗家園

## ——全县生态环境保护工作协商座谈会发言摘登(二)

2018年8月7日,全

县生态环境保护工作协商座谈会召开,部分县政协常委、政协委员围绕生态环境保护这一主题畅所欲言、建言献策。现将16名常委、委员口头发言和书面发言摘录刊登,以飨读者。

### 国土规划引领 建设生态文明新济阳

县政协委员、县国土资源局局长 刘景福

对于我们国土部门来说,做好国土资源管理是搞好生态文明建设的重要组成部分,做好国土规划,充分发挥规划管控与引领作用,就是做好生态文明建设的有力抓手。建议:一是开展土地利用总体规划环境影响评价。土地利用总体规划是在较长时间跨度和较大空间范围内,规划的实施对区域的环境影响具有长期性、复杂性、综合性,有时还具有不可逆性等特征,在规划的编制阶段对其实施后可能造成的环境影

响进行评价研究还需深入。开展土地利用总体规划环境影响评价是环境保护工作从消极治理到积极预防的转变,可以从源头上减少不利影响。二是把土地整理与生态建设两个目标有机结合起来。贯彻有关统筹人与自然和谐发展,以科学的发展观为指导,推动生产发展、生活富裕、生态良好的良性循环。我们的土地整治项目规划必须要有一个整体观念、全局观念和系统观念,充分考虑到系统的内部和外部的各

种相互关系,不能只考虑单纯增加耕地面积而忽视系统内其他要素的改变对周围生态景观的不利影响,不能只考虑局部地区的土地资源的充分利用,而忽视整个地区和区域土地资源的合理利用。三是完善规划体系。我县的各种规划不尽完善,有的缺失,有的自相矛盾,有的互不融合,满足不了群众的建设需求,导致养殖项目私自布点,既破坏了生态环境又造成违法占地现象时有发生。

### 坚持绿色发展 共建美好济阳

县政协常委、济南泰兴锻铸有限公司总经理 赵春桥

我们企业开展环保工作的做法:一是自去年春天起,公司将周围所有主干线进行了生态绿化,将企业厂区内卫生进行了清理和整治,彻底改善了厂区内生态环境,为员工创造了一个良好的工作氛围。二是倡导绿色工厂、绿色铸造,淘汰落后产能,新上一批环保设施,同时生产工艺也改进成绿色铸造工艺,通过改进工艺来改善生态环境,并带来了经济效益的提升。三是做好打生态环境保护持久战

的准备。公司针对目前的环保项目和工艺设备进行了专人培训,建立和健全保护环境、节能减排的相关制度,在各班组中建立健全规章制度,提高员工环保意识,减少和杜绝污染。结合本企业情况,提出如下建议:一是环保部门引导企业先治理,后规范。让企业在环保治理上逐渐升级达标,而不是速战速决,因为治理中要投入很大的资金,需要一定的周期。二是环保部门对企业加强技术指导。每个企业

的污染情况和环保设施不同,不同的企业需要不同的技术处理工艺。在环保方面,企业需要环保专业技术人员指导培训,这样才能真正达到环保的要求。三是加大宣传力度。职能部门走进企业进行环保宣传活动,用图片、海报形式引导全员参与环保的治理行动中。四是建立信息畅通机制。对于大气污染天气、气象变化等要及时通报企业进行减排、控污应急措施。

### 提升农村环境综合整治水平 加速建成美丽乡村

县政协委员、县供电公司营销部主任 肖安营

结合实施乡村振兴战略,就推进我县农村环境整治提出如下建议:一是搞好宣传教育,自觉维护农村环境卫生。要充分调动村民的积极性,通过宣传教育、政策激励等方式,引导农民自觉革除陋习,养成文明习惯,积极参与农村垃圾治理。完善村规民约,采取村民大会或村民代表大会表决的方法,建立公众监督机制,引导村民自我管理,自我约束,增强参与意识和责任意识。二是强化政策引导,着力破解农村环境难

题。按照“布局合理、经济方便、便于处理”的原则,确定我县农村环境保护专项规划,全面加强我县农村环卫基础设施建设。依靠科技进步和创新驱动,加大农村沼气、秸秆等利用转化效率,发展垃圾和污水处理技术。积极引导农民对垃圾进行回收、堆肥、填埋等方法化整为零,就地减量化处理,对有害垃圾和难以回收的其他垃圾采取乡村集中收集后,转运县级垃圾无害化处理场集中处理。三是加大资金投入,建立农

村垃圾处理经费保障机制。建议采取“政策资金扶一点、财政资金补一点、农民自筹一点”的方式加以解决,并积极探索农村保洁有偿收费制度。四是建立长效机制,完善农村垃圾收集处理系统。明确基层政府责任,完善村镇垃圾收运处理系统,建立刚性的目标考核和督查机制。健全运行管理机制,加强镇村垃圾清运管理,建立垃圾清扫、收集、转运保洁管理责任制,以村为单位,做到定人员、定任务、定报酬。

### 推进垃圾分类 建设美丽济阳

县政协委员、山东橡果文化传播有限公司、《新财金观察》联合创始人 杨顺兴

通过实地调研发现,垃圾分类工作是目前“建设美丽济阳”过程中比较薄弱的一环。建议:一是要将“垃圾分类”纳入政绩考核指标。垃圾分类纳入县、镇、村三级考核体系,对县直部门、党政机关、事业单位、各级乡镇、各个村落的垃圾分类情况进行考核,从上而下地推进垃圾分类。二是要大力开展“垃圾分类”教育。广泛开展垃圾分类教育进社区、进学校、进工厂、进农村等活动,通过横幅、标语、宣传栏等营造垃圾分类

的良好氛围;还可通过垃圾分类知识竞赛、征文比赛、短视频大赛等灵活多样的方式把垃圾分类的必要性传达到每一个人。三是要建立垃圾分类的保障体系。在城乡合理化、科学化设置垃圾箱;相关部门对垃圾分类收集、分类运输和分类处理系统要做好配套,保障垃圾分类工作见到实效;定期公开垃圾分类的经济效益和社会效益等。四是建立垃圾分类的奖惩体系。细化垃圾分类工作考核指标,形成缜密的考核体

系。比如垃圾分类教育工作要细化到多少块宣传栏,进社区、进工厂活动的次数等;设置科学奖惩标准,对做的好的单位、村镇、个人如何奖励,对做的不好的单位、村镇、个人如何惩罚;设立各种监督举报渠道。五是制定详细计划。垃圾分类是一项长期工程。要设立好短期、中期、长期目标,有计划、循序渐进地推进垃圾分类工程,由主到次、由外到内的让垃圾分类有序展开,最终形成每个人的行动自觉。

### 加强生态环境保护 建设生态宜居济阳

县政协委员、垛石镇党委副书记、委员联络室主任 王振海

结合乡镇环保工作实际,就改善和保护全县生态环境提几点建议:一是进一步强化环保宣传力度。要深入持久、采取灵活多样的形式广泛宣传环保工作的目的意义,不断提高群众的环保意识,让更多的人自觉参与到环保工作中来。二是进一步加大环保资金投入。在积极争取中央、省、市财政专项资金支持的同时,建立健全多元化投融资机制,按照“谁投资、谁受益”的原则,积极吸引社会资本参与生态环境建设。三是进一步完

善环保考核机制。建立以绿色GDP为导向的干部政绩考核制度,提升生态文明建设在科学发展考核中的分值和比重,让生态环境保护考核由“软约束”变成“硬杠杠”,激励各级部门进行生态文明建设。四是进一步加强企业环保监管。监管部门要运用科技手段,对企业环保设施运行情况实施全天候监控,杜绝环保设施偷排和消极怠工。依法加强各类工业园区管理,淘汰污染落后工业企业,完善新建工业项目环评评价和

审批制度,加强对运营中的工业企业环保监测监督,依法严厉打击各类环境违法行为。五是着力构建绿色产业体系。大力发展精致特色农业,加快发展蔬菜、瓜果、花卉及特色养殖产业。大力推进新型工业化,大力引进有较强竞争力,能带来税收和就业,又符合生态环保要求的企业。大力发展“旅游+”,加快发展旅游这一绿色朝阳产业,统筹推动旅游与农业、文化、体育、休闲、养生等深度融合,为经济转型升级添加“新动力”。

### 综合利用蔬菜作物废弃物 变废为宝

县政协委员、曲堤镇党委副书记、委员联络室主任 王兴泉

济阳是省会济南重要的“菜篮子”,据统计,2017年济阳县蔬菜种植面积达39.6万亩,各类蔬菜年产量高达292万吨。庞大生产面积和产量相伴生的是大量蔬菜废弃物,对环境造成污染,进行综合治理迫在眉睫。建议:一是强化生产者主体责任。在本辖区内从事农业种植、运输、经营、加工的单位和个人是蔬菜废弃物循环利用的第一责任人,负有对蔬菜废弃物及时进行循环利用收集,并按要求运输到指定地点的义务。

要禁止任何单位和个人随意焚烧和丢弃。二是落实属地管理责任。各镇对本辖区蔬菜废弃物处理负总责,统一规划、协调本辖区内的蔬菜废弃物处理工作。三是建立蔬菜废弃物处理长效机制。引进蔬菜秸秆综合利用企业生产有机肥,并且对从事农业废弃物回收加工利用的企业及回收点,每年根据其回收加工量,采取以奖代补的办法,给予适当补贴。四是加强业务指导。县农业部门要加强对蔬菜废弃物

循环利用等环节的业务指导,制定蔬菜废弃物循环利用技术规范,引导经营主体按照技术规范对蔬菜废弃物进行处理。五是加大监督力度。鼓励社会各界对蔬菜废弃物处理企业和种植户进行监督,对不按要求及时清运、处理的,群众可向所属镇街区、有关部门举报,一经查实,扣减财政补助经费,违法违纪的交由执法部门处理。同时,对企业和种植户的违法活动、不良行为,记录在案并纳入诚信档案。

### 提高治水能力 打造水润济阳

县政协委员、仁风镇党委副书记、委员联络室主任 杜雪燕

近年来,我县出现了水资源短缺和水质污染现象,现就这一问题提出如下建议:一是加强农田水利建设,提高灌溉蓄水能力。我县水利建筑物多为上世纪七十年代建设,有的年久失修被破坏废弃,有的因渠系变化不起作用。建议组织相关专家对我县灌排渠系进行全面评估,拿出治理方案,进行系统治理,特别是多建几处节制闸,让我县灌排渠系血脉相通,在满足“旱能浇、涝能排”基本要求下,兼顾生态环境改善和城市乡

村美化宜居需求。二是加强水文测算能力,提高科学管理水平。建议利用各水文监测点降雨数据,根据集雨面积,测算每一条排水沟渠排水过程,科学计算每一个排水闸的提闸时间、放闸时间,确保上游不涝,渠道内始终保持一定的蓄水量。三是加强与黄河部门的沟通协调,提前存蓄水量。我县降雨多集中在七八月份,其他月份降雨稀少,与农作物灌溉需求不同步,引蓄黄河水非常必要。建议:一是提前引水,每年返青、灌麦、夏

播、秋种时提前半个月引水,将灌排沟渠都蓄满水,避免集中浇地时抢水;二是多引水量,建议冬春两季多引黄河水,以保证沟渠里有一定蓄水,满足地下水补给和生态需求。三是加强坑塘保护,建设美丽宜居家園。有水就有灵气,每个村庄都应有2至3个坑塘,不仅能够美化村庄、丰富群众生活,还能起到排涝、减灾的功能。建议出台相应文件,加强坑塘、湿地保护,不要再将村中、周边现有水塘、湿地都垫平侵占。

### 关于农村环境卫生整治的几点建议

县政协委员、崔寨街道清宁村党支部书记 刘德港

随着社会快速发展,农民生活水平不断提高。但农村“脏、乱、差”的环境卫生状况并没有得到改善,并已成为影响农村生产生活,制约可持续发展的重要因素。现就这一问题,提出如下建议:一是明确目标任务。推行农村垃圾和污水治理的统一规划、统一建设、统一管理;建立村庄保洁制度,推行垃圾就地分类减量和资源回收利用;推进农村清洁工程,因地制宜发展规模化沼气和户用沼气;以行政

村为单位,对周边沟渠、河道、铁路、公路沿线垃圾清理,粉刷墙壁。二是推进土地整治。节约集约使用集体土地,加强村庄公共空间整治,清理乱堆乱放,拆除私搭乱建,疏浚坑塘河道,推进村庄公共照明设施建设。统筹利用闲置土地,现有房屋及设施等,改造、建设村庄公共活动场所。三是统筹涉农资金。整合土地、农业综合开发、危房改造和农村清洁工程、饮水安全、环境综合整治等相关涉农项目资

金,统筹涉农资金使用。四是整治污染企业。严格控制城镇污染企业向农村地区转移;重点治理现有排污企业,规范排污标准,杜绝有毒有害污染物不经过处理直接排放。五是加强村民自治。完善村民“一事一议”制度,引导农民群众筹资筹劳,自主开展农村人居环境建设。流失加大宣传力度。营造政治氛围,鼓励社会资本通过投资、认捐、认建等方式参与城乡人居环境整治。



**全国污染源普查**  
CHINA POLLUTION SOURCE CENSUS

## 普查技术路线

**准确了解**  
污染物的排放情况

**科学制定**  
环境保护政策和规划

**切实改善**  
环境质量

**推进**  
美丽中国建设

**工业污染源**

全面入户登记调查单位基本信息、活动水平信息、污染治理设施和排放口信息;基于实测和综合分析,分行业分类制定污染物排放核算方法,核算污染物产生量和排放量。

根据伴生放射性矿初测基本单位名录和初测结果,确定伴生放射性矿普查对象,全面入户调查。

工业园区(产业园区)管理机构填报园区调查信息。工业园区(产业园区)内的工业企业填报工业污染源普查表。

**农业污染源**

以已有统计数据为基础,确定抽样调查对象,开展抽样调查,获取普查年度农业生产活动基础数据,根据产排污系数核算污染物产生量和排放量。

**集中式污染治理设施**

根据调查对象基本信息、废物处理处置情况、污染物排放监测数据和产排污系数,核算污染物产生量和排放量。

**生活污染源**

登记调查生活源锅炉基本情况和能源消耗情况、污染治理情况等,根据产排污系数核算污染物产生量和排放量。

利用行政管理记录,结合实地排查,获取市政入河(海)排污口基本信息。对各类市政入河(海)排污口排水(雨季、旱季)水质开展监测,获取污染物排放信息。结合排放去向、市政入河(海)排污口调查与监测、城镇污水与雨水收集排放情况、城镇污水处理厂污水处理量及排放量,利用排水水质数据,核算城镇水污染物排放量。利用已有统计数据及抽样调查获取农村居民生活用水排水基本信息,根据产排污系数核算农村生活污水及污染物产生量和排放量。

**移动源**

利用相关部门提供的数据信息,结合典型地区抽样调查,获取移动源保有量、燃油消耗及活动水平信息,结合分区分类产排污系数核算移动源污染物排放量。





**图解**

**第二次**

**全国污染源普查**