

## 中共济南市济阳区新市镇委员会关于区委巡察组反馈意见整改落实情况的通报

根据区委统一部署,2019年3月21日至6月21日,区委第三巡察组对新市镇党委及所辖村党支部开展常规巡察。2019年8月26日,区委巡察组向新市镇党委反馈巡察意见。新市镇党委高度重视,对反馈的问题认真研究,提出具体措施,全面落实整改,取得了明显成效。按照党务公开原则和巡察工作要求,现将巡察整改情况予以公布。

## 一、提高政治站位,直面问题压实责任

巡察组反馈意见指出,新市镇党委及所辖村党支部存在担当意识不强、抓党建工作力度不够、“四风”反弹回潮隐患犹存等6个方面29个问题,全面客观,实事求是。镇党委诚恳接受巡察组反馈意见,不折不扣落实好整改责任。

(一)统一思想认识,迅速安排部署。区委第三巡察组反馈意见后,镇党委高度重视,迅速成立以党委书记为组长,党委副书记、镇长为副组长,班子成员和管区书记为成员的巡察反馈意见整改工作领导小组。8月28日,召开巡察整改工作专题会议,传达巡察反馈意见,统一思想认识,达成问题不解决不松劲、解决不彻底不放手、群众不认可不罢休的共识。

(二)层层分解任务,压实整改责任。9月4日,再次组织镇班子成员、管区及部门负责人,召开巡察反馈意见整改工作推进会,下发巡察反馈意见整改工作台账,分管领导和部门负责人结合工作职责,明确整改措施和完成时限。同时,要求班子成员、管区负责人组织所辖村居,高度重视,逐条逐项分析巡察反馈问题,制定具有针对性、可行性的整改措施,做到人人心中有压力、人人身上有责任。

(三)细化整改措施,务求整改实效。组织班子成员召开《新市镇党委关于落实区委巡察组反馈意见的整改方案》专题讨论会3次,分管班子成员针对问题逐项研究讨论,明确整改重点,完成时限,责任领导和责任部门,形成《新市镇党委关于落实区委巡察组反馈意见的整改方案》及问题整改台账定稿。对巡察反馈意见整改落实情况定期调度,销号管理,每半月召开一次整改落实工作调度会,通报整改落实情况,研究分析整改落实工作中遇到的问题,制定整改措施。

## 二、强化整改措施,确保整改落实落地

按照区委巡察整改工作部署要求,把“改”字贯穿始终,目前整改工作取得了阶段性成效,27项问题已整改并长期坚持,2项问题正在整改。

(一)学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想及十九大精神学深悟透有差距,担当意识不强,政治站位不高方面

1.关于理论学习学不深不透,未做好“主题党日+”文章的问题。

一是完善学习计划。完善《新市镇党委理论学习中心组学习计划》,列明乡村振兴、安全生产、文化自信等12个专题必学内容,制定各党支部《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》等内容的学习计划。二是开展督导检查。开展两次督导,针对督导中发现的学习时间靠不上、学习笔记记录有空缺等问题及时提醒和督促改正,并建立督导台账。三是开展“主题党日+”活动。开展了“主题党日+乡村好青年评选”“主题党日+环境清洁行动”等活动。四是开展送学活动。针对建国前10名老党员,由村支部书记统一上门送学;各村均建立党员微信群,对无法参加学习的党员通过以微信发送学习资料的方式补课。(已整改并长期坚持)

2.关于意识形态工作重视程度不够的问题。

一是开展集中学习。组织镇党政班子成员重新学习了《新市镇党委意识形态实施方案》,明确意识形态工作职责,压实工作责任,要求按照分工抓好研判和阵地管理。二是加强教育。开展党委书记上党课2次、村党员以管区为单位开展集中学习4次、班子成员到所联系村上党课并开展专题调研12次。三是设立村宗教联络员。在77个村设立宗教工作联络员,定期到各教会点督导排查,把宗教工作牢牢抓在手上。目前,已经开展排查7次。四是开展文明实践活动。建立新市镇新时代文明实践站中心1处,村新时代文明实践站70个,积极组织开展镇第三届“消夏文艺汇演”、农民文化下乡演出、邀请专家讲课等“讲评帮乐庆”文明实践活动。(已整改并长期坚持)

3.关于议事程序不规范,党委与行政议事权责边界不清的问题。

一是完善制度。结合巡察反馈问题,修订完善了《新市镇会务管理制度规范》,理顺党委会议和行政议事会议边界范围,明确常委会研究议事的内容和程序。二是开展集中学习。10月25日党政办组织班子成员、管区负责人等部门负责人对修订的《新市镇会务管理制度规范》进行集中学习,并严格按照规定召开常委会,认真做好会议记录并留存。三是开展督查。镇党政办联合镇纪委对各项会议的召开情况进行督导抽查,发现问题及时指正并要求限期整改。目前,已开展督查5次,并将排查工作常态化。(已整改并长期坚持)

4.关于民主集中制执行不到位的问题。

一是组织集中学习。组织班子成员认真学习民主集中制相关规定,严格落实党政主要负责人末位发言制等相关规定。自整改工作以来,召开镇党委、党政联席会11次,均认真履行了党政主要负责人末位发言制。二是开展集中轮训。借助“不忘初心、牢记使命”主题教育,对村干部进行集中轮训,突出民主决策内容的学习。三是推行“阳光晒账”活动。全面开展“阳光晒账”活动,让村级“三务”在阳光下运行,推动民主集中制工作落实。(已整改并长期坚持)

5.关于脱贫攻坚担当不足,措施不够有力的问题。

一是实施定向销售。镇扶贫办积极与蔬菜经营商济南南泉沃农业发展有限公司、餐饮企业济南超意兴餐饮有限公司协商并达成协议,为扶贫项目生产的蔬菜提供固定销售市场。二是成立技术指导队。镇农办牵头,联系市、区蔬菜专家成立新市镇农业扶贫服务队,到牛王村指导葡萄生产2次,到扶贫产业园指导瓜菜生产2次。三是加大扶贫项目对外承包宣传力度。加大扶贫蔬菜大棚对外发承包宣传力度,吸引懂技术、会管理的菜农承包经营扶贫大棚,逐步解决村干部承包大棚不懂技术、不会管理出现负债的现象。(已整改并长期坚持)

6.关于落实新发展理念存在偏差的问题。

一是强化技能培训。加大新兴职业农民培训力度,计划分类培训91名村干部,目前第一批农村实用技术人才培训39人,第二批乡村带头人已培训6人。二是加快推进农业产业化步伐。加强新市镇“奥阳辣椒”“富硒甜瓜”“特地牛奶”和“小圈豆腐皮”等特色农产品的培育,努力实现“一村一业”产业格局。三是积极推进土地流转。采取“公司+支部+合作社+农户”的模式,实现土地规模化经营、高效利用,目前已完成整村土地流转3个村。四是开展高标准农田建设。健全完善、科学管理镇村农业设施,实施1.05万亩高标准农田建设项目,新打配套机井18眼,清挖沟渠5公里,新上泵站44个,新建桥、涵16座。(已整改并长期坚持)

(二)抓党建工作力度不够,对“抓好党建是最大政绩”认识不足,没有充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用方面

1.关于基层党支部战斗堡垒作用没有充分发挥的问题。

一是配齐力量。配齐77个村的党支部书记,11月份区委组织部选派15名第一书记到村挂职,其中3名是市派第一书记。二是加强组织领导,配备党建专职副书记和专职党建办副主任,专门负责基层党建 work。三是加大管理培训力度。组织村党支部书记参加各项培训活动,镇党委书记为全镇1000余名党员上党课,各管区组织所辖村支部书记进行培训,共计培训15次。在全镇77个村抽出40个村进行检查,督促村支部书记积极履职尽责。(已整改并长期坚持)

2.关于发展党员工作问题突出的问题。

一是储备后备力量。加大人才储备力度,从返乡学生、退伍军人等人才中培养党支部后备力量,建立后备干部台账,目前全镇共确定154名后备干部;对三年以上未发展党员的村推选1至2名入党积极分子,目前已经确定了114名入党积极分子,逐步消除三年以上未发展党员的村。二是规范发展党员程序。召开发展党员培训会,发放发展党员程序明白纸,明确程序要求,77个村委办公室均已张贴发展党员流程图。三是从严把好党员“入口关”。联合派出所、计生办、综治办等部门对发展党员进行严格联审,确保发展党员质量。今年全镇所辖村共发展党员36名,均已通过联审。(已整改并长期坚持)

3.关于党费收缴不规范的问题。

一是规范党费收缴。对党费收缴情况统一进行大排查,共排查党员1569名,对未按标准交纳党费的村干部、退休人员重新核算党费并督促按时足额补交。二是严控代缴行为。利用每月“主题党日”活动,要求各村加大党费收缴宣传力度,要求党员严格按照标准和规定交纳党费,坚决杜绝村集体代缴党费现象。(已整改并长期坚持)

4.关于党员政治生活不严肃的问题。

一是提前拟发通知。针对基层党支部党员外出务工、经商的现象,提前下发会议通知,确保按时回所在党支部参加组织生活。二是严格落实制度。严格按照规章制度开展组织生活,已集中印发三会一课、“主题党日”等活动流程清单,要求各党支部严格按照计划落实“三会一课”制度,定期开展活动,并做好记录登记。三是通报批评。对民主评议党员不规范的党支部进行通报批评,并要求严格按照程序重新召开民主评议党员会议。截止目前,已查处在落实民主生活过程中搞形式、走过场问题2起,通报批评2人。(已整改并长期坚持)

5.关于党员“双带”作用不明显的问题。

一是开展集中培训。组织全镇20个集体经济薄弱村的党员,进行集中培训,学习“三农”相关知识,增强干事创业的本领,提高“双带”能力。

二是组织专题学习。组织村集体经济薄弱村的党员到先进村进行参观,学习先进经验,开拓思路视野,提高党员干事创业能力,发挥党员先锋模范作用。5月31日,镇党委组织各管区到商河县怀仁镇进行参观学习,提升村集体经济收入。三是推进书记项目。继续推进党支部书记项目,每个支部都设定书记项目,通过书记项目带动村集体经济的发展。6月26日,组织部分村干部,对全镇优中选优的5个支部书记示范项目进行现场观摩,以开拓村干部干事创业思路。(已整改并长期坚持)

6.关于流动党员疏于管理的问题。

一是建立流动党员管理台账。摸清流动党员人数、流出地等情况,确定管理方式,目前全镇共梳理流动党员5名。二是确定流动党员联络员。镇党建办牵头选配流动党员联络员,目前共选配77名流动党员联络员。三是加强流动党员学习督导。充分利用流动党员返乡时间,以管区为单位进行集中学习培训;平常通过微信、QQ、邮件等方式进行网络学习;对没有按时参加学习的,及时督促进行补课并做好记录,确保学习效果。(已整改并长期坚持)

7.关于党建资料不规范的问题。

一是严格监督检查。不定期对党建资料进行抽查,10月份共抽查42个村,其中7个村存在党建资料不全的情况,经过抽查督查,已经补全。二是严控签到环节。严格落实党员大会、三会一课、主题党日等活动程序要求,参加活动的党员必须本人签字,对于部分农村老党员年老体弱无法签字等情况,在两名以上党员的监督下,以按手印等方式代替签名。三是严肃纪律要求。严格落实党建资料整理规定,严禁资料抄袭;对个人问题整改清单空白或雷同的材料责成当事人重新进行填写。(已整改并长期坚持)

8.关于村务监督委员会作用发挥不到位的问题。

一是开展集中排查。对全镇77个行政村的村务监督委员会进行集中排查,对执行程序不合规、工作能力差、监督作用发挥不到位的6名监督委员会主任进行调整。二是开展集中培训。11月4日,对全镇77个村的村务监督委员会主任进行统一培训,讲形势、提要求、压担子,提高有效监督能力。三是加大监管力度。加大村务监督委员会的监督监管力度,及时对履职尽责情况进行检查,确保真正发挥有效监督作用。(已整改并长期坚持)

9.关于村干部工资发放不规范、绩效工资发放不及时的问题。

一是召开专题会议研究。及时召开专题会议,对村干部工资发放问题进行专门研究部署,原村支部书记工资按季度发放,整改后按月发放。二是重新登记确认。对77个村参与工作的村干部进行重新登记确认,实行一人一卡,通过银行账户统一发放工资。三是制定专项方案。镇党委重新研究2018年村干部绩效工资发放方案(济新发[2019]25号文件),严格发放标准,12月底之前将全部发放到位。(正在整改,12月底完成)

(三)执行中央八项规定精神不力,“四风”反弹回潮隐患犹存方面

1.关于违反中央八项规定精神问题未得到有效遏制的问题。

一是开展专项检查。按照区纪委区监委党风政风监督室要求,积极开展农村财务专项检查,重点排查违反中央八项规定问题线索。二是狠抓关键时间节点。在开展日常监督检查的同时,镇纪委聚焦中秋节、国庆节等重要时间节点,不定期进行明察暗访。三是加大案件查办力度。充分发挥案件查办的震慑作用,通过对违反中央八项规定案件的直查快办,倒逼中央八项规定精神的落实。今年以来,已查处违反中央八项规定精神问题5起,给予党政纪处分5人。(已整改并长期坚持)

2.关于持之以恒纠正“四风”力度不够的问题。

一是狠抓会议精简。将计划召开的会议进行有效合并,最大限度减少会议频率,提高会议质量。二是加大督导检查力度。通过开展现场观摩会和现场调度的方式,加大案件查办力度,避免出现以会议落实会议情况。三是加大规范权力运行专项治理工作推进力度。通过开展规范权力运行专项治理工作,梳理各部门工作职责,避免出现职责不清推诿扯皮的情况。今年以来,已查处“四风”问题2起。(已整改并长期坚持)

3.关于执行力度不够,专项资金滞留闲置的问题。

一是召开专题会议。召开专题会议进行问题分析,提出解决措施和整改时限,明确整改责任人,不折不扣抓好整改落实。11月初,已将整改资金拨付镇农财办,由农财办按照程序发放到村。二是堵塞漏洞。针对共性问题,镇党委研究制定防范措施,明确办事程序,明确责任人,确保

类似问题不再发生。(已整改并长期坚持)

(四)党风廉政建设责任制落实不到位,全面从严治党“两个责任”落实不力,抓纪律偏松偏软,规章制度执行不严密方面

1.关于全面从严治党“主体责任”落实不力,班子成员“一岗双责”未落到实处的的问题。

一是针对2016年以来多名机关党员干部受处分的情况,召开专题党委会认真分析原因,党委书记带头自我剖析,提出要求,传导压力、压实责任。二是在区纪委开展廉政谈话时,勇于直面问题,自揭伤疤、敢戳痛处,表明从严管党治党的决心和态度。三是与班子成员开展谈心谈话,明确要求班子成员严格落实“一岗双责”,在开展业务工作的同时,切实抓好职责范围内的全面从严治党工作。同时,做到凡会必讲全面从严治党,必提纪律要求。四是旗帜鲜明支持镇纪委执纪办案,对出现的问题严格按照“一案双查”制度进行责任追究,倒逼“一岗双责”落到实处。(已整改并长期坚持)

2.关于镇纪委监督责任落实不够的问题。

一是加大培训力度。组织纪检监察干部积极参加区纪委区监委机关组织的各类专题培训班,提高纪检监察人员的监督能力。二是加强日常监督。围绕镇党委政府制定的公车管理、办公会、机关考勤等规章制度,积极开展日常监督,针对发现的问题充分运用监督执纪“四种形态”,切实做到抓早抓小、防微杜渐。三是开展专项监督。围绕镇党委政府的中心工作,积极开展惠农政策落实领域专项督查,查处了一批虚报冒领小麦补贴突出问题。已查处虚报冒领小麦补贴问题6起,处理6人。(已整改并长期坚持)

3.关于镇党委对镇纪委支持不够的问题。

一是配齐纪检监察干部。从公务员队伍中择优考察了3名年轻、综合素质高的人员充实到镇纪委,并严格落实三转要求专职专干。二是落实办案补贴。严格按照《关于认真落实乡镇(街道)纪检监察办案人员补贴的通知》(济阳纪普发[2012]4号)要求,10月份兑现发放了纪检监察办案补贴。(已整改并长期坚持)

4.关于未严格执行《济南市从严管理监督村(社区)干部实施办法(试行)》有关规定的的问题。

一是组织集中学习。组织77个村的村干部召开学习会议,集中学习《济南市从严管理监督村(社区)干部实施办法(试行)》有关规定。二是加大宣传力度。严格落实民主决策、民主监督等制度,通过村广播、召开村民会议等形式,宣传《济南市从严管理监督村(社区)干部实施办法(试行)》内容,提高村民代表民主意识,确保民主决策、民主监督落到实处。(已整改并长期坚持)

5.关于部分村干部为民服务意识差,农村幸福院闲置现象普遍的问题。

一是召开专题会议。召集辖区内13处农村幸福院(王家村幸福院因社区建设已拆除)负责人召开专题会议,要求各各村加大宣传管理力度,确保农村幸福院规范有序运行。二是与各村负责人签订责任书。与13处农村幸福院负责人签订《农村幸福院运营承诺书》,压实管理运营责任,督促积极履职尽责。三是开展专项督导。对全镇13处农村幸福院进行走访督导,对发现的问题责成立即整改。(已整改并长期坚持)

(五)对夺取反腐败压倒性胜利认识不足,农村廉政风险防控措施不力,部分村干部遵守财经纪律意识淡薄方面

1.关于虚报冒领小麦补贴,套取农村改厕等惠民资金问题依然多发的问题。

一是开展专项整治。对小麦补贴等惠农政策的落实情况开展专项整治,对发现的问题依纪依法进行严肃处理。二是加大警示教育力度。借助《醒悟》警示教育月刊,加大警示教育力度,同时完善监管、审批等方面的制度,严格工作流程,强化公开意识,确保国家惠农政策落实到位。三是开展厕改专项排查。对全镇2016—2018年建设的7146个卫生厕所入户调查,排查出7方面的问题并进行了积极整改,没有发现套取资金的情况。(已整改并长期坚持)

2.关于个别工程项目未严格执行招投标程序的问题。

一是认真排查。对镇域内工程项目招投标执行情况全面摸排。二是对未严格执行招投标程序问题,镇党委召开专题会议,对问题进行认真分析,对如何堵塞类似问题进行研究部署。三是严格落实程序。按照济阳政管办发[2015]18号文件精神,明确责任,严格程序,确保新市镇工程项目严格执行招投标规定和程序。(已整改并长期坚持)

3.关于低保、危房改造等惠民政策优亲厚友情况尚存的问题。

一是开展集中排查。严格按照低保、危房改造的政策、程序开展集中排查,1名村支部书记因危房改造审核把关不严被问责。二是开展警示教育。通过典型案例通报和每月《醒悟》警示教育月

刊的学习,增强机关干部和村干部纪律意识;通过开展规范权力运行专项治理工作,严格工作流程,切实管住滥用权力行为;通过“阳光晒账”活动,强化公示,确保惠民政策阳光下落实。三是加大监督检查力度。目前,探索建立了新市镇廉政政政信息平台,将惠民政策落实作为针对镇管中层干部和77个村主要负责人的日常监督重点内容,下一步将严格按照要求,开展好监督检查。(已整改并长期坚持)

4.关于财务管理监督不严格,存在违规的问题。

一是加大培训力度。各管区组织所辖村召开培训会,讲解《新市镇农村财务管理制度》以及报账流程,加大对财务人员的教育培训,提高履职能力。二是压实监管责任。组织管区、财政所、农财办工作人员召开专题会议,压实财务报账过程中的监管责任。三是开展专项整治。对违规支出烟酒费用等违纪问题线索,移交镇纪委调查处理;对白条入账、凭证填制不规范等问题,责成分管领导和农财办工作人员加大审核力度。四是完善制度。加强农村财务管理,完善《新市镇农村财务管理办法》,督促责任部门抓好制度落实,杜绝农村财务管理违规行为。(已整改并长期坚持)

(六)对区委扶贫工作专项巡察及审计部门指出的问题,整改措施不力,整改不到位方面

1.关于区委扶贫工作专项巡察指出的“扶贫大棚收益较低,存在质量隐患”等情况,新市镇至今未采取强有力措施的问题。

一是开展集中排查。对全镇扶贫项目管理运营维护和收益情况进行集中排查,针对南北村大棚滴水,容易造成棚内集水腐烂的情况,镇扶贫办协调资金10万元,对两个大棚的后墙进行改造升高。二是加大指导力度。每季度到现场调研一次,每月与大棚种植户联系一次;帮助14个贫困村销售茄子、西红柿、菜花等各类蔬菜50万斤,实现销售额60万元。目前,全镇扶贫大棚均按照上级标准不低于投资额8%向村集体上交了项目收益。(已整改并长期坚持)

2.关于2017年审计部门指出的“公务卡使用滞后”“使用不合规票据入账”“专项资金滞留”“往来款长期挂账”“工会费未提取”等问题,目前依然存在的问题。

一是推行公务卡结算。积极与中国农业银行济阳支行联系,集中办理公务卡,目前已全面实行公务卡结算。二是设立工会专门账户。设立工会专门账户,严格按照规定管理使用工会会费。三是从严报账审核。严格报账审核,坚决杜绝不合规票据入账;专项资金滞留问题已积极整改,往来款长期挂账问题已向上级部门汇报,将按要求全面整改。(正在整改,2020年3月底完成)

3.坚持不懈,持续巩固巡察整改实效

(一)在持续抓好巡察反馈问题整改落实上下功夫。新市镇党委将以巡察整改为契机,继续加强组织领导和督促检查,坚决把整改工作抓牢抓实。对于已经完成的整改任务,及时组织“回头看”,不断深化和巩固整改成果,防止问题反弹;对于目前正在进行的整改任务,督促有关分管领导和管区、部门积极稳妥推进整改,直至见到明显成效;对于需要长期整改的任务,紧盯不放,持续整改,确保高标准、高质量全面完成整改任务。

(二)在加强农村基层党风廉政建设上下功夫。按照区委《关于进一步加强农村基层党风廉政建设的实施意见(试行)》要求,深化“晒账日”成果,持续推动基层党风廉政建设。坚持把整治基层形式主义、官僚主义摆在突出位置,对照中央《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》和省、市、区相关意见要求,发扬钉钉子精神,确保问题发现一个、整改到位一个。聚焦10个方面重点问题,深入开展“当时代先锋、做人民公仆”规范权力运行专项治理工作,重点监督、整治镇村基层滥用权力、漠视群众和不用弃用权力的失职行为。

(三)在深化运用巡察成果上下功夫。把整改工作与全面推进新市镇经济社会高质量发展相结合,做到“两手抓两手硬,双促进双落实”。选取巡察发现的典型问题,深刻剖析,用身边事教育身边人,让震慑常在,“利剑”长存,切实发挥“巡察一个、警示一批、教育一片”的作用。深刻总结经验教训,坚决防止类似性、重复性问题发生,以良好作风带政风、促党风,不断增强广大党员干部的纪律意识和廉政意识,持续推动全面从严治党在新市镇落地生根、开花结果。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议,请及时向我们反映。联系方式:0531-84310001;邮政信箱:中共济南市济阳区新市镇委员会 邮政编码:251400(请在信封上注明“对巡察整改情况的意见建议”);电子邮箱:jyqszdzbb@jn.shandong.cn。也可将意见建议向区委巡察办反映,联系电话:0531-84232622。

中共济南市济阳区新市镇委员会  
2019年12月12日

## 预防慢病需构筑健康三角：

管好嘴  
迈开腿  
好心态！

合理营养

戒烟

限酒

心理平衡

适量运动